

Российская Федерация
Архангельская область

**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРОДВИНСК»**

Руководителям муниципальных
образовательных учреждений

Управление образования

ул. Ломоносова, д. 41а, г. Северодвинск,
Архангельская область, 164507
тел/факс: (8184) 56-15-11
e-mail: gor@edu.severodvinsk.ru

16.10.2018 № 21-О-13/5738

на № от

О принятии мер в соответствии с
представлением прокуратуры

Уважаемый руководитель!

Управление образования сообщает, что в адрес Главы Северодвинска поступило представление прокуратуры города Северодвинска о результатах проверки соблюдения прав несовершеннолетних на бесплатность и доступность образования.

В ходе проверок образовательных учреждений прокуратурой города Северодвинска установлено, что допускается привлечение родителей обучающихся к финансированию мероприятий, связанных с содержанием зданий и помещений образовательных учреждений, материально-техническому обеспечению образовательного процесса посредством возложения соответствующих обязанностей на Советы родителей образовательных учреждений, что является нарушением требований Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (п. 3 ч. 1 ст. 8, ч. 2 ст. 1, п. 3 ч. 6 ст. 28, ст. 44, Федерального закона от 11.08.2015 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (ст. 1, ст. 4).

В соответствии с требованием прокуратуры принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений законодательства об образовании, причин и условий, им способствующих, Управление образования считает необходимым:

- привести в соответствие с Федеральным законом от 11.08.2015 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» локальных нормативных актов, регламентирующих вопросы привлечения пожертвований, в том числе целевых взносов во всех образовательных организациях;
- довести до сведения руководителей муниципальных образовательных учреждений информацию о недопустимости понуждения родителей обучающихся (воспитанников) к оказанию благотворительной помощи образовательным организациям, в том числе посредством деятельности инициативных групп граждан (родительские комитеты, попечительские советы, прочие органы самоуправления образовательного учреждения) организации сбора денежных

средств пожертвований через родительские комитеты (советы), поступления денежных средств в кассу образовательного учреждения;

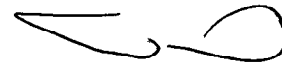
- разместить на сайтах всех образовательных организаций письма Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.09.2013 № НТ-885/08 «О комплексе мер, направленных на недопущение незаконных сборов денежных средств с родителей обучающихся общеобразовательных учреждений», от 09.09.2015 № ВК-2227/08 «О недопущении незаконных сборов денежных средств».

О принятых мерах просим уведомить Управление образования в срок до 16.11.2018 в письменной форме.

Приложение:

1. Копия представления на 3 л. в 1 экз.
2. Копия Федерального закона от 11.08.2015 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» на 19 л. в 1 экз.
3. Копия письма от 13.09.2013 № НТ-885/08 на 8 л. в 1 экз.
4. Копия письма от 09.09.2015 № ВК-2227/08 на 4 л. в 1 экз.

Начальник



С.Г. Попа



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Архангельской области

ПРОКУРАТУРА
г. Северодвинска

ул. Торцева, 16-а, г. Северодвинск, 164520

28.09.2018 №21-01-2018

Главе Администрации Северодвинска
Скубенко И.В.

ул. Пловина, д. 7,
г. Северодвинск, 164501

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законода-
тельства об образовании

По результатам проведенной прокуратурой города проверки соблюдения прав несовершеннолетних на бесплатность и доступность образования установлено, что образовательными учреждениями допускаются нарушения законодательства об образовании, а также прав обучающихся (военитанников) в указанной сфере.

Согласно ч. 2 ст. 43 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, правовое положение участников отношений в сфере образования регламентированы Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

Согласно ч. 3 и ч. 6 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами отнесено к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся; создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

28 СЕН 2018

А № 081083

01-09-28/5907

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ финансирование расходов на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек осуществляется за счет средств областного бюджета, а расходы на содержание зданий и оплату коммунальных услуг – за счет средств местных бюджетов.

Таким образом, родители обучающихся не обязаны финансировать деятельность по содержанию зданий и оборудованию помещений образовательных учреждений, а также материально-техническому обеспечению и оснащению образовательного процесса.

Соответственно, понуждение родителей к материальному обеспечению деятельности образовательного учреждения, в том числе взимание с родителей (законных представителей) обучающихся платы за оказываемые в пределах соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов образовательные услуги и иные мероприятия, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджетных ассигнований соответствующего бюджета Российской Федерации, противоречит законодательству Российской Федерации.

Вместе с тем, образовательными учреждениями допускается привлечение родителей обучающихся к финансированию мероприятий, связанных с содержанием зданий и помещений образовательных учреждений, материально-техническому обеспечению образовательного процесса, посредством возложения соответствующих обязанностей на Советы родителей образовательных учреждений, что является недопустимым.

Предусмотренная статьей 1 Федерального закона от 11.08.2015 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) «благотворительная деятельность» представляет собой добровольную деятельность граждан и юридических лиц по безвозмездной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

Согласно ст. 4 Федерального закона № 135-ФЗ родители (законные представители) обучающихся вправе индивидуально или объединившись осуществлять пожертвования образовательной организации, в том числе вносить благотворительные взносы, исключительно на добровольной основе.

С учетом положений действующего законодательства субъектами гражданских правоотношений выступают физические лица и юридические лица, в том числе, общественные объединения, созданные в установленном законом порядке. Родительские советы (комитеты) и тому подобные объединения родителей обучающихся образовательных организаций, не вправе принимать обязательные решения от имени родителей, не являющиеся членами родительского совета (комитета), в том числе осуществлять сбор денежных средств принадлежащих родителям (законных представителей) обучающихся в целях осуществления пожертвования образовательной организации. Возложение соответствующих функций на родителей и их объединения противоречит ч. 2 ст. 1, п. 3 ч. 6 ст. 28, ст. 44 Федерального закона № 273-ФЗ, нарушая их права.

Кроме того, согласно ч. 3 ст. 4 Федерального закона № 135-ФЗ никто не вправе ограничивать свободу выбора установленных настоящим Федеральным законом целей благотворительной деятельности и форм ее осуществления.

В силу ст. 1 Федерального закона № 135-ФЗ осуществление пожертвования, определение его целей и форм реализации, является исключительным правом жертвователя, а не благополучателя, в качестве которого выступает образовательная организация. Соответственно, образовательная организация не вправе инициировать сбор пожертвований с указанием его целей и объема финансовых средств, подлежащих сбору для достижения заявленных целей, так как таким образом она нарушает требования ст. 1 Федерального закона № 135-ФЗ, а также права родителей обучающихся в сфере образования.

В нарушение указанных требований законодательства образовательными учреждениями допускаются возложение на родителей обучающихся (воспитанников) несвойственных им функций по материальному и финансовому обеспечению деятельности образовательных учреждений, в том числе посредством организации незаконного сбора с родителей (законных представителей) обучающихся и иных лиц целевых взносов.